

Proeve O-Lv Corporate Governance – Concept 29 APRIL 2022

2022 no. [..]

LANDSVERORDENING van [..]

Uitgegeven, [..]
De minister van Justitie, Veiligheid en Integratie,
[..]

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR van Aruba,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is om regels te stellen ten aanzien van de besluitvorming in zaken betreffende de betrokkenheid van het Land Aruba in rechtspersonen in de publieke- en semipublieke sector; dat het voorts wenselijk is regels te stellen ten aanzien van de inrichting, samenstelling en bevoegdheden van een Autoriteit Corporate Governance;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

HOOFDSTUK I. Algemene bepalingen

Artikel 1: Definities

In deze landsverordening wordt verstaan onder:

- a. Autoriteit: de Autoriteit bedoeld in artikel 3;
- b. bestuurder: wettelijk of statutair bestuurder van een rechtspersoon;
- c. commissaris: lid van de raad van commissarissen, van de raad van toezicht of van een vergelijkbaar toezichthoudend orgaan van een rechtspersoon;
- d. dochtervennootschap: vennootschap waarin een rechtspersoon als bedoeld in artikel 2, eerste lid via aandeelhouderschap of anderszins zeggenschapsrechten uitoefent;
- e. melding: melding als bedoeld in artikel 6, derde lid, artikel 7, eerste lid, artikel 8, eerste lid, artikel 9, eerste lid, artikel 10, eerste lid, artikel 11, eerste lid, of artikel 12, eerste lid;
- f. Minister: minister onder wiens verantwoordelijkheid de uitoefening van de betreffende bevoegdheden ten aanzien van een rechtspersoon valt;
- g. publieke sector: publiekrechtelijke rechtspersonen en overige organisaties die tot het Land behoren;
- h. publiekrechtelijke rechtspersoon: bij landsverordening ingestelde rechtspersoon;
- i. semipublieke sector: overheidsvennootschappen, overheidsstichtingen en verenigingen die geheel of grotendeels werkzaam zijn ter uitvoering van een wettelijke taak ten behoeve van een algemeen belang, en die geheel of grotendeels worden gefinancierd uit de Landskas;
- j. overheidsstichting: stichting waarvan door of namens, of met goedkeuring of op voordracht van een Minister of bij landsbesluit wordt beslist of meebeslist ter zake van de benoeming of het ontslag van één of meer bestuurders of commissarissen, of ter zake van de oprichtingsstatuten of wijziging van de statuten;
- k. overheidsvennootschap: naamloze vennootschap of een vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, waarvan de aandelen of certificaten van aandelen deels of in het geheel, direct of indirect worden gehouden door het Land.
- l. rechtspersoon: rechtspersoon als bedoeld in artikel 2, eerste lid;
- m. vereniging: vereniging, waarvan door of namens, of met goedkeuring of op voordracht van de

Proeve O-Lv Corporate Governance – Concept 29 APRIL 2022

Minister of bij landsbesluit – anders dan door het uitoefenen van stemrechten in de algemene ledenvergadering – wordt beslist of meebeslist ter zake van de benoeming of het ontslag van één of meer bestuurders of commissarissen of ter zake van de oprichtingsstatuten of wijziging van de statuten;

- n. zeggenschapsrechten: krachtens statuten of wettelijk voorschrift gegeven bevoegdheden, om via stemrechten of bij besluit, te beslissen of meebeslissen over aangelegenheden van een rechtspersoon.

Artikel 2: Reikwijdte en Code Corporate Governance

1. Deze landsverordening is van toepassing op besluiten of handelingen door of namens de Minister ter voorbereiding van corporate governance gerelateerde besluitvorming ter zake van de volgende rechtspersonen:
 - a. publiekrechtelijke rechtspersonen;
 - b. overheidsvennootschappen;
 - c. overheidsstichtingen en verenigingen;
 - d. andere bij of krachtens landsbesluit aangewezen rechtspersonen.
2. Besluiten of handelingen door of namens een Minister bij de uitoefening van zeggenschapsrechten in rechtspersonen, omtrent een of meer van de onderwerpen als geregeld bij of krachtens deze landsverordening, zijn erop gericht dat de bij of krachtens deze landsverordening gegeven voorschriften worden nageleefd.
3. Voor zover de bepalingen van deze landsverordening in strijd zijn met de bepalingen van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, of op andere wijze de bevoegdheden die bij of krachtens Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek zijn toebedeeld aan de organen van overheidsvennootschappen, overheidsstichtingen en verenigingen, prevaleren de bepalingen van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.
4. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen wordt een Code Corporate Governance vastgesteld die voldoet aan internationaal aanvaarde normen en principes van goed en transparant bestuur en toezicht.
5. De Code Corporate Governance is van toepassing op publiekrechtelijke rechtspersonen. In de Code Corporate Governance worden regels gesteld voor de naleving en de afwijking daarvan door publiekrechtelijke rechtspersonen.
6. De Minister bevordert dat de overheidsvennootschappen, overheidsstichtingen en verenigingen die onder zijn verantwoordelijkheid vallen, hun statuten aanpassen teneinde de Code Corporate Governance zoveel mogelijk, van toepassing te verklaren. De Minister bewerkstelligt dat de overheidsvennootschappen, overheidsstichtingen en verenigingen de Code Corporate Governance naleven in overeenstemming met de in de Code Corporate Governance vastgestelde voorschriften.

HOOFDSTUK II. Autoriteit Corporate Governance

Artikel 3: Autoriteit Corporate Governance

1. De minister belast met aangelegenheden van integriteit wordt gemachtigd om een stichting op te richten, genaamd ‘Stichting Autoriteit Corporate Governance’ waarvan de statuten overeenkomen met de statuten zoals die zijn opgenomen in de bijlage bij deze landsverordening.

Proeve O-Lv Corporate Governance – Concept 29 APRIL 2022

2. De primaire taken van de Autoriteit zijn:
 - a. het beoordelen van meldingen;
 - b. het geven van advies op verzoek van een Minister of door tussenkomst van de Minister, zonder dat daartoe een op basis van deze landsverordening een verplichting bestaat;
 - c. het geven van advies uit eigen beweging naar aanleiding van internationale en lokale ontwikkelingen op het gebied van de corporate governance in de publieke- en semipublieke sector;
 - d. het op verzoek van een Minister of door tussenkomst van een Minister bieden van deskundige ondersteuning met betrekking tot corporate governance gerelateerde besluitvorming of gerelateerde onderwerpen;
 - e. het faciliteren van opleidingen aan actoren in de corporate governance; en
 - f. het fungeren als kenniscentrum voor corporate governance gerelateerde onderwerpen in de publieke-, semipublieke en private sector.
3. De taken bedoeld in het tweede lid worden door de Autoriteit verdeeld over de volgende drie afdelingen:
 - a. een afdeling die de taken bedoeld in het tweede lid onderdelen a, b en c uitvoert;
 - b. een afdeling die de taken bedoeld in het tweede lid onderdeel d uitvoert; en
 - c. een afdeling die de taken bedoeld in het tweede lid onderdelen e en f uitvoert.
4. Aan de Autoriteit kunnen in aanvulling op de taken bedoeld in het tweede lid, andere taken worden toebedeeld. Dit geschiedt bij landsverordening wanneer de nieuw opgedragen taak consequenties heeft voor de bekostiging van de Autoriteit ten koste van het Land.
5. Voor die gevallen waarin het bepaalde in de artikelen 9 tot en met 12 van toepassing is op de Autoriteit, wijst de minister belast met aangelegenheden van integriteit, een andere deskundige organisatie, niet zijnde een rechtspersoon in de zin van deze landsverordening, aan die de melding van de Minister in behandeling neemt. De aangewezen organisatie draagt er, met inachtneming van artikel 4, zorg voor dat de gegeven adviezen op de website van de Autoriteit worden geplaatst en ter inzage worden gelegd en dat van die adviezen in overeenstemming met artikel 4, vijfde lid, kopieën worden verstrekt.
6. De Autoriteit publiceert jaarlijks uiterlijk vier maanden na afloop van het kalenderjaar op de eigen website een financieel jaarverslag en een verslag van de voortgang van haar werkzaamheden en bevindingen over het daaraan voorafgaande kalenderjaar.

Artikel 4: Werkwijze van de Autoriteit

1. De Autoriteit stuurt een melding die naar haar oordeel onvolledig is of onvoldoende is gemotiveerd, retour aan de Minister die de melding heeft ingezonden, onder opgave van de nog aan te leveren stukken of de ontbrekende motivering.
2. Voor zover in deze landsverordening niet anders is bepaald, toetst de Autoriteit een melding aan:
 - a. de geldende wettelijke regelingen;
 - b. de algemene beginselen van corporate governance;
 - c. de voor de rechtspersoon geldende statuten, reglementen en andere corporate governance gerelateerde documenten van de rechtspersoon.
3. De Autoriteit voorziet de Minister binnen vier weken na de ontvangst van een melding van een onderbouwde beoordeling als bedoeld in het vierde lid.
4. De beoordeling van de Autoriteit luidt:

Proeve O-Lv Corporate Governance – Concept 29 APRIL 2022

- a. geen bezwaren tegen instemming door de Minister met het voorgenomen besluit;
 - b. bezwaren, maar geen zwaarwegende bezwaren tegen instemming door de Minister met het voorgenomen besluit; of,
 - c. zwaarwegende bezwaren tegen instemming door de Minister met het voorgenomen besluit.
5. Binnen twee weken na het uitbrengen van een beoordeling als bedoeld in het vierde lid of een advies bedoeld in artikel 3, tweede lid onderdelen b of c, wordt daarvan op aanvraag een kopie verstrekt, tenzij er sprake is van een uitzondering of beperking als bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening openbaarheid van bestuur (AB 1999, no. 12).
 6. De aanvrager van een kopie, bedoeld in het vijfde lid, is voor de verstrekking van de kopie een vergoeding verschuldigd in verband met de kosten die voor de Autoriteit aan die verstrekking zijn verbonden.
 7. Indien de Minister reageert op een op grond van deze landsverordening door de Autoriteit gegeven beoordeling of advies bedoeld in artikel 3, tweede lid onder b of c, geschiedt die reactie schriftelijk en is op die reactie het bepaalde in het vijfde en zesde lid van overeenkomstige toepassing.
 8. De Autoriteit publiceert een beoordeling of advies als bedoeld in het vierde lid of een advies als bedoeld in artikel 3, tweede lid onderdelen b of c op de eigen website en zendt een afschrift daarvan naar de Staten.
 9. Indien een Minister betrokken is bij de besluitvorming binnen een rechtspersoon, maar nalaat een melding te doen als bedoeld in deze landsverordening, verzoekt de Autoriteit de betrokken Minister om de melding alsnog binnen vier weken bij de Autoriteit in te dienen. De Autoriteit zendt het verzoek aan de Minister in afschrift naar de Staten. Als een melding na een verzoek van de Autoriteit alsnog uitblijft, informeert de Autoriteit de Staten over het nalaten van de Minister.
 10. De Autoriteit bewerkstelligt, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, dat de persoonlijke levenssfeer van individuen waarover de Autoriteit, een beoordeling, melding of advies publiceert, wordt beschermd.

Artikel 5: Bekostiging van de Autoriteit

1. De bekostiging van de Autoriteit komt ten laste van de begroting van het Ministerie van Algemene Zaken. De bekostiging van de Autoriteit is toereikend om de onafhankelijkheid en de professionaliteit van de organisatie van de Autoriteit te waarborgen.
2. Het bestuur van de Autoriteit voert het begrotingsbeheer.
3. De Autoriteit kan bij wijze van retributie, kosten in rekening brengen voor de werkzaamheden ter uitvoering van taken als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onderdelen d, e en f.
4. Bij ministeriële regeling, wordt bepaald welke tarieven de Autoriteit in rekening brengt voor de uitvoering van werkzaamheden als bedoeld in artikel 3, derde lid, onderdelen d, e en f.
5. De Autoriteit zendt jaarlijks voor 1 april aan de minister belast met aangelegenheden van integriteit een jaarplan en een begroting voor het daaropvolgende jaar.
6. De begroting behelst ten minste:
 - a. een raming van de baten en lasten;
 - b. een raming van de voorgenomen noodzakelijke investeringsuitgaven; en,

Proeve O-Lv Corporate Governance – Concept 29 APRIL 2022

- c. een raming van de inkomsten en de uitgaven met een onderverdeling in de kosten die verband houden met de organisatie en de wettelijke taakuitoefening van de Autoriteit.
7. Voor de uitvoering van taken van de Autoriteit als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onderdelen d, e en f, of de aanvullende taken als bedoeld in artikel 3, vierde lid, is de Autoriteit zoveel mogelijk zelfvoorzienend, en voert zij een gescheiden boekhouding.

HOOFDSTUK III. Besluiten en handelingen waarvoor een meldingsplicht geldt

Artikel 6: Dividendbeleid en dividenduitkering

1. De Minister bewerkstelligt, voor zoveel als dat mogelijk is, dat een overheidsvennootschap een dividendbeleid vaststelt. Onder dividendbeleid wordt verstaan: het beleid van een overheidsvennootschap over de jaarlijkse besluitvorming inzake de bestemming van het deel van de winst dat bedoeld is om de vermogensverschaffers een redelijke vergoeding te bieden voor het door hen geïnvesteerde vermogen.
2. In het vast te stellen dividendbeleid wordt rekening gehouden met:
 - a. het bedrijfsresultaat;
 - b. de rentabiliteit op het eigen vermogen;
 - c. de solvabiliteit;
 - d. de liquiditeit;
 - e. de dekking van kortlopende schulden door kortlopende vorderingen;
 - f. de mogelijkheid om aan langlopende rente- en aflossingsverplichtingen te voldoen;
 - g. de investeringsbehoefte; en,
 - h. de continuïteit van de overheidsvennootschap, inclusief de doelmatige opbouw van reserves.
3. Indien door of namens de Minister wordt beslist of meebeslist over de vaststelling of aanpassing van het dividendbeleid van een overheidsvennootschap, meldt hij, na verkregen advies van de Centrale Accountantsdienst, een voornemen daartoe schriftelijk en voldoende gemotiveerd aan de Autoriteit.
4. Binnen vier weken na ontvangst van de melding doet de Autoriteit aan de Minister een beoordeling toekomen inzake de voorgenomen vaststelling of aanpassing van het dividendbeleid. In de beoordeling geeft de Autoriteit gemotiveerd aan of er tegen die vaststelling of aanpassing al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn die verband houden met balansnormering. Onder balansnormering wordt in dit verband verstaan: een adequate vermogensstructuur op grond van de aard van de overheidsvennootschap alsook de markt waarin deze actief is met als doel de continuïteit en winstbestemming van de overheidsvennootschap op de lange termijn te waarborgen.
5. Indien de Autoriteit van oordeel is dat er tegen de vaststelling of aanpassing van het dividendbeleid zwaarwegende bezwaren zijn, geeft zij dit gemotiveerd aan in de beoordeling.

Artikel 7: Verkrijging van aandelen

1. De Minister meldt een voornemen dat het Land, al dan niet indirect, aandelen of certificaten van aandelen wil verkrijgen, schriftelijk en voldoende gemotiveerd aan de Autoriteit.
2. Binnen vier weken na ontvangst van de melding doet de Autoriteit aan de Minister schriftelijk een beoordeling toekomen inzake de voorgenomen verkrijging van aandelen of certificaten

Proeve O-Lv Corporate Governance – Concept 29 APRIL 2022

van aandelen. In de beoordeling geeft de Autoriteit gemotiveerd aan of het algemeen belang van het Land zich al dan niet verzet tegen de voorgenomen verkrijging.

3. Indien de Autoriteit van oordeel is dat het algemeen belang van het land zich in zwaarwegende mate verzet tegen de voorgenomen verkrijging van aandelen of certificaten van aandelen, geeft de Autoriteit dit gemotiveerd aan in de beoordeling.

Artikel 8: Vervreemding en bezwaring van aandelen

1. De Minister meldt een voornemen dat het Land, al dan niet indirect, aandelen of certificaten van aandelen wil vervreemden of bezwaren, schriftelijk en voldoende gemotiveerd aan de Autoriteit.
2. Binnen vier weken na ontvangst van de melding doet de Autoriteit aan de Minister schriftelijk een beoordeling toekomen inzake de voorgenomen vervreemding of bezwaring van aandelen of certificaten van aandelen.
3. Naast de algemene toetsingscriteria in artikel 4, tweede lid, toetst de Autoriteit aan het algemeen belang van het Land. Indien de Autoriteit van oordeel is dat het algemeen belang van het Land zich in zwaarwegende mate verzet tegen de voorgenomen vervreemding of bezwaring van aandelen of certificaten van aandelen, geeft de Autoriteit dit gemotiveerd aan in de beoordeling.

Artikel 9: Procedureregels en profielschets

1. De Minister bewerkstelligt dat de benoeming van een bestuurder of een commissaris is gebaseerd op deugdelijk opgestelde procedureregels en een profielschets.
2. Indien door of namens de Minister wordt beslist of meebeslist over de vaststelling of aanpassing van de door een rechtspersoon bij een benoeming of voordracht tot benoeming van bestuurders of commissarissen te hanteren procedureregels en profielschets, meldt de Minister het voornemen tot die vaststelling of aanpassing schriftelijk en gemotiveerd aan de Autoriteit.
3. Binnen vier weken na ontvangst van een melding als bedoeld in het tweede lid doet de Autoriteit aan de Minister schriftelijk een beoordeling toekomen van de voorgenomen vaststelling of aanpassing. In de beoordeling geeft de Autoriteit gemotiveerd aan of er zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen vaststelling of aanpassing.

Artikel 10: Benoeming bestuurders of commissarissen

1. Indien door of namens de Minister wordt beslist of meebeslist over de benoeming of voordracht tot benoeming van een bestuurder of commissaris, meldt de Minister het voornemen tot de benoeming of voordracht schriftelijk en gemotiveerd aan de Autoriteit.
2. De melding omvat het curriculum vitae van de voorgedragen kandidaat, de informatie waaruit blijkt dat deze voldoet aan de vastgestelde profielschets, een verklaring waaruit blijkt dat er geen sprake is van belangenverstrengeling en een verklaring dat de procedureregels voor de benoeming in acht zijn genomen.
3. De Autoriteit toetst of een voornemen als bedoeld in het eerste lid voldoet aan de statuten van de overheidsvennootschap of, voor zover de Minister daartoe statutair bevoegd is, aan de statuten van de overheidsstichting of de vereniging en aan de toepasselijke regels, waaronder de vastgestelde procedureregels en profielschets.

Proeve O-Lv Corporate Governance – Concept 29 APRIL 2022

4. Binnen vier weken na ontvangst van de melding doet de Autoriteit aan de Minister schriftelijk een beoordeling toekomen over de vraag of het voornemen voldoet aan de normen als bedoeld in artikel 4, tweede lid, de vastgestelde procedureregels en profielschets en de Code. In de beoordeling geeft de Autoriteit gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het voornemen van de Minister.
5. Van een zwaarwegend bezwaar is in ieder geval sprake als een voornemen als bedoeld in het eerste lid niet voldoet aan de procedureregels of de profielschets.

Artikel 11: Ontslag van bestuurders of commissarissen

1. Indien door of namens de Minister wordt beslist of meebeslist over het ontslag van een bestuurder of commissaris, meldt hij het voornemen tot dat ontslag schriftelijk en voldoende gemotiveerd aan de Autoriteit.
2. Binnen vier weken na ontvangst van de melding doet de Autoriteit aan de Minister schriftelijk een beoordeling toekomen over de vraag of het voorgenomen ontslag voldoet aan de toepasselijke regels. In de beoordeling geeft de Autoriteit gemotiveerd aan of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen het voorgenomen ontslag.

Artikel 12: Statuten

1. Indien door of namens de Minister wordt beslist of meebeslist over de vaststelling van oprichtingsstatuten of over een statutenwijziging van een overheidsvennootschap, overheidsstichting of een vereniging, meldt hij het voornemen tot de vaststelling of wijziging schriftelijk en voldoende gemotiveerd aan de Autoriteit.
2. Binnen vier weken na ontvangst van de melding doet de Autoriteit aan de Minister schriftelijk een beoordeling toekomen over de vraag of er al dan niet zwaarwegende bezwaren zijn tegen de voorgenomen oprichtingsstatuten of statutenwijziging.

Artikel 13: De goedkeuring van de jaarrekeningen

1. Indien door of namens de Minister wordt beslist of meebeslist over de vaststelling of goedkeuring van de jaarrekening van een overheidsvennootschap, overheidsstichting of een vereniging, bewerkstelligt de Minister dat de bepalingen van afdeling 4 van Titel 5 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek van Aruba worden toegepast.
2. Indien door of namens de Minister wordt beslist of meebeslist over de vaststelling of goedkeuring van de jaarrekening van een publiekrechtelijke rechtspersoon, bewerkstelligt de Minister dat, voor zover de landsverordening tot instelling van de publiekrechtelijke rechtspersoon ter zake geen procedurevoorschriften bevat, de bepalingen van de afdelingen 3 en 4 van Titel 5 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek zoveel mogelijk worden toegepast.

Artikel 14: Procedure na zwaarwegende bezwaren van de Autoriteit

1. Indien de Autoriteit in haar beoordeling van een melding concludeert dat er zwaarwegende bezwaren zijn, dan gelden de navolgende bepalingen.
2. De Minister kan afwijken van de beoordeling als bedoeld in het eerste lid. Indien de Minister

Proeve O-Lv Corporate Governance – Concept 29 APRIL 2022

voornemens is om af te wijken van een beoordeling als bedoeld in het eerste lid, meldt de Minister dit voornemen schriftelijk en gemotiveerd binnen 14 dagen na de dag van de ontvangst van de beoordeling van de Autoriteit, aan de Autoriteit en aan de Staten.

3. De Autoriteit voorziet de Staten van haar zienswijzen over het voornemen van de Minister, uiterlijk binnen 14 dagen na de dag van de ontvangst van het bericht als bedoeld in het tweede lid.
4. De Minister is verplicht het besluitvormingsproces ter zake van het voornemen als bedoeld in het tweede lid, gedurende een periode van 14 dagen op te schorten. Deze termijn vangt aan op de dag waarop de Minister het voornemen als bedoeld in het tweede lid, kenbaar heeft gemaakt aan de Autoriteit en de Staten.
5. De Autoriteit publiceert het bericht van de Minister als bedoeld in het tweede lid en haar zienswijzen als bedoeld in het derde lid, op de eigen website.

Artikel 15: Melding van besluitvorming in dochtervennootschappen

1. De Minister bewerkstelligt dat de statuten van dochtervennootschappen conform de wettelijke en statutaire mogelijkheden worden aangepast, zodat door tussenkomst van de Minister ook een melding wordt gedaan wanneer een orgaan van een rechtspersoon als vertegenwoordiger van de aandeelhouder in een dochtervennootschap, bevoegd is ter zake van die dochtervennootschap te beslissen of meebeslissen over een van de onderwerpen bedoeld in artikel 6 tot en met 13.
2. De in het eerste lid bedoelde tussenkomst van de Minister wordt verzocht door het bestuur van de rechtspersoon die bevoegd is zeggenschap uit te oefenen in de dochtervennootschap.

HOOFDSTUK IV. Slotbepalingen

Artikel 16: Evaluatie

De Minister, belast met aangelegenheden van integriteit, zendt binnen vijf jaar na de inwerkingtreding van deze landsverordening en vervolgens telkens na drie jaar, aan de Staten een verslag over de doeltreffendheid en de effecten van deze landsverordening in de praktijk.

Artikel 17: Inwerkingtreding

Deze landsverordening treedt in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden gesteld.

Artikel 18: Citeertitel

Deze landsverordening wordt aangehaald als: Landsverordening corporate governance publieke- en semipublieke sector.