



Aan de Gouverneur van Aruba
Plaza Eman 3
ALHIER



Uw kenmerk:

Onderwerp: ontwerp-Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, tot wijziging van het Landsbesluit personenvervoer (AB 1997 no. GT 4) (nieuw tarievenstelsel kleine autobussen)

Ons kenmerk: *SMR-W-383/21*

Oranjestad, 30 NOV 2022

Ik heb de eer u hierbij, mede namens mijn ambtgenoot van Transport, Integriteit, Natuur en Ouderenzaken, aan te bieden het advies van de Raad van Advies van 11 november 2022, nr. RvA 94-22, betreffende het bovenvermelde ontwerp. De Raad kan zich met de doelstelling en de inhoud van het ontwerp verenigen en adviseert te besluiten conform de daarin neergelegde voorstellen, nadat aan het advies aandacht is geschonken. Dat advies wordt hieronder besproken.

1.

De Raad constateert dat het onderhavige ontwerp strekt tot aanpassing van de tarieven voor het vervoer van personen met een kleine autobus. De considerans en de toelichting verwijzen volgens de Raad naar meerdere kostenverhogende ontwikkelingen die thans en zodanig niveau hebben bereikt dat de huidige tarieven de bedrijfsvoering van deze kleine ondernemers onder grote druk zet en daarmee het voortbestaan van een groot aantal van hen. Met de voorgestelde tariefsverhogingen wordt de rendabele uitoefening van het autobusvervoer voor de betrokken ondernemers beoogd.

Op deze overigens correcte constatering van de Raad hoeft niet te worden ingegaan.

2.

Onder dit punt constateert de Raad ten aanzien van de voorgestelde tarieven dat deze voor passagiers die de leeftijd van zestig jaar nog niet hebben bereikt nauwelijks

verschillen van de tarieven die door de Arubus N.V. in rekening worden gebracht.¹ Dit terwijl deze overheidsentiteit jaarlijks substantiële bijdragen van het Land nodig heeft om de operationele kosten te kunnen dekken. Dit doet volgens de Raad opnieuw twijfels rijzen over de commerciële levensvatbaarheden van deze entiteit, nu kleine ondernemers blijkbaar wel tegen de voorgestelde tarieven kostendekkend zouden kunnen opereren. Bij herhaling heeft de Raad in zijn advisering gewezen op het belang van concrete hervormingen op korte termijn bij deze overheids-NV om de financiële afhankelijkheid van de regering terug te dringen en de negatieve effecten op 's Lands begroting en de overheidsfinanciën te mitigeren.²

Ik deel de mening van de Raad dat het van belang is om de financiële afhankelijkheid van Arubus N.V. van het Land terug te dringen en hiermee de negatieve effecten van die afhankelijkheid voor de overheidsfinanciën te mitigeren. De commerciële levensvatbaarheid van Arubus N.V., alsook van Compania Arubano di Parkeer N.V. (Aruparking) en Arutram N.V. verdienen en krijgen de nodige aandacht van mijn ambtgenoot, belast met transport. Hierbij merk ik wel op dat er wezenlijke verschillen zijn tussen autobussen en het Arubus N.V. verzorgde openbaar vervoer door middel van grote bussen, waaronder ten aanzien van de operationele kosten. Een vergelijking op dat gebied tussen autobusuitbaters en Arubus N.V. gaat dan ook slechts in beperkte mate op.

3.

Volgens de Raad is besloten tot een verhoging waarbij de tarieven voor autobusvervoer op een voor alle betrokkenen redelijke en verantwoordelijke wijze worden verhoogd. De toelichting wijst volgens de Raad op het belang van de toegankelijkheid van het autobusvervoer voor personen die er het meeste gebruik van maken. Een groot deel daarvan verdient loon op het niveau van het minimumloon en heeft al te maken met de stijging van kosten van levensonderhoud en is dus kwetsbaar voor verdere prijsstijgingen. Echter, of deze toegankelijkheid inderdaad gewaarborgd blijft na de voorstelde tariefsverhogingen is niet duidelijk. Het is immers denkbaar dat zelfs deze relatief lichte stijging voor de genoemde groep (te) zwaar weegt. De Raad adviseert om de toelichting met nadere informatie ter zake uit te breiden, waarbij aangegeven wordt of de regering compenserende maatregelen voor deze kwetsbare groep overweegt.

¹ Een enkele reis kost met Arubus Afl. 4,50.

² Zie laatstelijk het advies van de Raad bij de ontwerp-Landsverordening tot vaststelling van de begrotingen van de ministeries van het Land voor het dienstjaar 2023.

Ter zake kan ik opmerken dat op korte termijn verschillende maatregelen zullen worden getroffen die een compenserende werking hebben op de stijging van kosten van levensonderhoud, waaronder zeker voor de groep die de Raad op het oog heeft. Een van die maatregelen is de verhoging van het minimumloon met ingang van 1 januari 2023. Een andere maatregel is een aanpassing van het loonbelastingtarief zoals voorgesteld in de ontwerp-Landsverordening Belastingplan 2023. De toelichting is naar aanleiding hiervan aangevuld; ik moge verwijzen naar de pagina's 1 en 2.

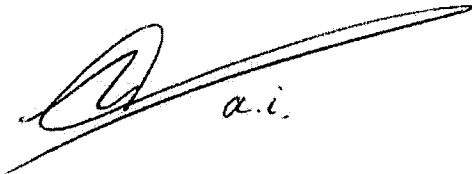
4.

De Raad constateert dat wijzigingen worden voorgesteld in het eerste en tweede lid van artikel 18 van het Landsbesluit personenvervoer. In zowel het eerste als het tweede lid van artikel 18 wordt een onderscheid gemaakt tussen de ritten binnen de bebouwde kom van Oranjestad of San Nicolas en ritten die niet beperkt blijven tot de bebouwde kom van Oranjestad of San Nicolas. De voorgestelde tarieven voor beide categorieën zijn echter gelijk. Het is de Raad niet duidelijk waarom dit onderscheid ook in de voorgestelde wijzigingen wordt voortgezet. Tenzij hier een duidelijke reden aan ten grondslag ligt, adviseert de Raad om het onderscheid met het oog op de leesbaarheid van de wetstekst te elimineren.

Dienaangaande kan ik opmerken dat het onderscheid in kwestie naar aanleiding van deze opmerking van de Raad is geëlimineerd. Dit wordt voor de duidelijkheid toegelicht op pagina 3 van de toelichting.

Ik veroorloof mij derhalve u het gewijzigde landsbesluit en de daarbij behorende gewijzigde nota van toelichting wederom te doen toekomen en u in overweging te geven overeenkomstig het ontwerp te besluiten.

De minister van Algemene Zaken, Innovatie, Overheidsorganisatie,
Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening,



a.i.